

I migliori Avvocati e i migliori Studi Legali Corporate 2021

# Verso nuove regole per liberare le energie del Paese

*Quale riforma del sistema giudiziario chiedere al governo Draghi? Quali rimedi porre alla lunghezza dei processi e all'incertezza della legge che rallentano, fino a bloccarli, gli investimenti in Italia? Ecco le risposte emerse dalla seconda edizione di MF Italian Legal Week*

**G**iustizia, imprese, infrastrutture, sanità. Partendo da questi snodi cruciali si è tenuto il secondo appuntamento organizzato da *MF Milanofinanza* e rivolto all'ampia e articolata comunità degli studi legali e degli avvocati, degli esperti e dei consulenti in questioni di diritto e di business, dei docenti in materie giuridiche e dei politici. E proprio la politica ha offerto un incrocio strategico quando, nel corso della conferenza di apertura sul tema *Giustizia, quale riforma sarà accettata in Europa*, Andrea Cabrini, direttore di *ClassCnbc*, ha interrotto il dialogo tra i relatori per seguire in diretta l'ingresso al Quirinale di Mario Draghi, chiamato dal Presidente Sergio Mattarella per il mandato esplorativo che ha portato poi pochi giorni dopo l'ex Presidente della Banca centrale europea, e già Governatore della Banca d'Italia ad assumere la carica di Presidente del Consiglio e al cambio del responsabile del ministero della Giustizia, da Alfonso Bonafede a Marta Cartabia.

Proprio sul tema della riforma della giustizia si era aperta la crisi di governo come ha evidenziato nei saluti iniziali Paolo Panerai, Editor in chief e Ceo di *Class Editori*: «Sulla giustizia è maturato il maggior attrito per l'ultimo governo e noi non possiamo non occuparcene, perché il rapporto tra giustizia ed economia è imprescindibile». Il tema è stato approfondito nell'intervento dell'Avvocato generale della Corte di giustizia europea Giovanni Pitruzzella: «Dobbiamo renderci conto che il sistema giuridico è al centro del Next Generation Eu, perché la riforma della giustizia è un nodo chiave del Recovery Fund. Ma in realtà parlo di riforma del sistema giuridico, perché sono tre le componenti: la riforma dell'amministrazione, la riforma delle modalità con cui si produce il diritto e la riforma della giustizia in sé» (sintesi dell'intervento a pagina 9).

Ecco quindi fare ingresso sulla scena gli avvocati corporate che operano in Italia, e per l'Italia. Non a caso

il sottotitolo dei tre giorni di lavoro era *La professione legale nella ricostruzione d'Italia* e il ruolo fondamentale degli avvocati e il più ampio problema della giustizia è stato affrontato senza troppi giri di parole. «Lo dico con amore verso il Paese, ma la giustizia in Italia non funziona. Le imprese che vengono da fuori chiedono solo una cosa: poche regole, semplici e chiare», ha commentato Denis Delespaul, Presidente della Camera di commercio francese in Italia. Ancora più incisivo è stato Jörg Buck, consigliere delegato della Camera di Commercio Italo-Germanica: «C'è un vero e proprio danno al sistema Paese: la lunghezza dei processi fa perdere all'Italia circa 2,5 punti di Pil, pari a circa 40 miliardi di euro. Sarebbe tutto prodotto interno lordo in più se solo l'Italia riuscisse ad allinearsi ai tempi della giustizia di altri Paesi europei.

Alcuni studi calcolano anche un aumento dell'occupazione del 3% con una giustizia più veloce. In sostanza, si tratta di usare l'occasione del Recovery Plan per accelerare la riforma della giustizia, affrontando

problemi che sono endemici del sistema italiano. Questo non solo per migliorare il funzionamento del sistema giudiziario, ma anche la situazione economica». Anche per Antonio Matonti, Direttore Affari Legislativi di *Confindustria*, «il problema in ambito civile sono i tempi e la qualità della giustizia e bisognerà concentrarsi bene su due ambiti: quello fiscale e quello concorsuale. Nel penale, invece, il tema principale sono le garanzie, perché abbiamo del tutto smarrito il senso della sanzione penale come extrema ratio, con effetti molto negativi nell'ambito della certezza del diritto». Occorre quindi agire su aspetti organizzativi per quanto riguarda il civile, ma «anche su aspetti normativi per quanto riguarda il penale», ha proseguito Matonti. «Assistiamo a un inasprimento della risposta sanzionatoria, anche in fase cautelare, e restando al tema legato alle dinamiche di impresa, il rischio è quello di paralizzare o ledere in modo irreparabile l'attività di imprese magari oneste, alla prova dei fatti.

**MF ITALIAN  
LEGAL WEEK**

sulla base di elementi probatori spesso precari o che si rivelano inconsistenti».

Le recenti modifiche introdotte nella legge fallimentare e le misure introdotte per contrastare gli effetti della pandemia sul sistema delle imprese erano due altri temi in analisi.

### PER UN FUTURO PIÙ DIGITALE

Lo studio legale del futuro sarà più grande e tecnologico, non ha necessariamente una sede fisica e gli avvocati interagiscono nella loro quotidianità grazie alle soluzioni dell'IA, l'intelligenza artificiale. Uno scenario messo in luce dalla pandemia di Covid-19, che ha però solo accelerato una tendenza già in atto verso la digitalizzazione della professione. È quanto emerso durante l'evento Milano-New York, la pandemia e le richieste dei clienti, conferenza di apertura della seconda giornata della *MF Italian Legal Week 2021* di Class Editori, trasmessa dal canale Class Cnbc. «Quello che è emerso nell'anno appena concluso», ha detto George Psiharis, Direttore operativo di Clio, «è che alcuni studi hanno messo a segno un 40% dei ricavi per avvocato in più rispetto ai competitor». Le ragioni sono essenzialmente tre, tutte intrecciate con l'universo della digitalizzazione. «Primo», ha ricordato l'esperto, «il rafforzamento del customer relationship management. Secondo, la creazione di portali di collaborazione col cliente, per un'interazione sicura ed elettronica di comunicazioni e scambio dei documenti. E terzo, la possibilità di effettuare i pagamenti online».

Per i professionisti intervistati da Clio la necessità di una sede fisica appare sempre più marginale: un fattore che potrebbe favorire i piccoli player. Ma la situazione è più complessa: «Vivere senza una sede», ha argomentato Ugo Ruffolo, ordinario di diritto civile all'Università di Bologna e avvocato a Roma, Milano e Bologna, «può funzionare per gli studi più grandi, mentre quelli piccoli rischiano di scomparire». La soluzione è di ampliare le soluzioni digitali, puntando sulla formazione di figure intermedie, «i paralegali tecnologici, che diano supporto agli studi con l'uso delle tecnologie più avanzate». Per questo, secondo il docente, si sta verificando una situazione per cui «il nuovo universo rende la dimensione minima di accesso più alta». Sempre più spazio dovrà essere dedicato all'adozione delle intelligenze artificiali, che diventeranno un sostegno indispensabile alla professione. «L'avvento dell'IA», ha continuato Ruffolo, «sta mutando le attività umane, consentendo ai legali di fare un salto in avanti nell'orientarsi in mezzo alla complessità del sistema giuridico». Tuttavia, la normativa al riguardo va valutata con attenzione. «La macchina può fare tutto il lavoro di analisi, ma l'umano deve tirare le fila», ha infatti sentenziato l'esperto.

### NUOVE ASSICURAZIONI. SANITÀ PIÙ FORTE

La clausola sugli eventi catastrofici cambia faccia e

## IL PIÙ GRANDE VALORE? GIUDICI SEMPRE INDIPENDENTI

Il Recovery Fund Next Generation coincide con l'attuale crisi politica italiana, al cui centro vi è anche il sistema giuridico con il piano di riforme Next Generation EU. Quando si parla di riforma nel sistema giuridico, bisogna però prima definire i tre principali settori d'intervento: amministrazione, come produciamo il diritto per evitare il caos normativo e la giustizia. Queste tre componenti si legano tra loro e acquistano ulteriore importanza con la bozza d'impresa e resilienza. Una volta chiarito l'ambito d'intervento, non resta che chiarire quale obiettivo perseguire attraverso la riforma di giustizia. Si è molto concentrati sul problema delle tempistiche, ma ancora più rilevante è il problema della qualità della giustizia e delle decisioni prese. Se il piano del Recovery è rilanciare l'economia poiché i livelli del debito pubblico richiedono un rilancio della crescita, è pur vero che tutto ciò necessita anche prevedibilità e certezza del diritto. Per essere franchi, il diritto in Italia è un diritto inconfondibile, soprattutto nei settori cruciali, nessuno può dire con certezza qual è diritto vigente.

**Il problema si può affrontare solo riducendo il carico delle controversie** che pendono sui giudici penali, amministrativi e civili; in Italia c'è un alto numero di contenziosi che vanno assolutamente ridotti o spostati verso altre sedi, optando per misure deflative.

Si tratta di un tema cruciale per la crescita economica, ma allo stesso tempo ideologizzato oltre ogni misura. Per questo è necessario rendere la tematica più concreta e cercare di realizzare un'effettiva cooperazione per sciogliere quei nodi che ci sono tra i protagonisti del sistema giudiziario, quali giudici, avvocati, ma anche imprese e cittadini che ne sono i destinatari.

Ricordiamoci che il caos normativo è fonte di incertezze e difficoltà applicative.

La soluzione è allargare lo spettro dei tempi di giustizia alla prevedibilità, alla certezza e alle garanzie dei diritti e non solo concentrarsi sul problema dell'organizzazione, ma anche su come si fanno le nostre leggi.

**In generale, la nostra magistratura ha grandi risorse culturali e professionali.** L'in-

dependenza di un giudice è un valore da tutelare nei confronti del potere politico, economico e giudiziario, un intervento è necessario per renderlo noto ed evitare che sorga un sospetto di mancata indipendenza. Sempre cooperazione e abbattimento di schemi ideologici sono la chiave per poter raggiungere una soluzione che metta davanti a tutto il bene pubblico. La legge deve occuparsi di poche cose e valorizzare invece lo spazio dedicato alla libertà di discrezione e dell'iniziativa economico-privata. Non è possibile procedere verso nuove riforme se non si considera come obiettivo principale la buona qualità del prodotto. Il modello europeo che mi sento di proporre come esempio segue due soluzioni: la riduzione del carico di lavoro per i singoli tribunali e la non-politicizzazione della giustizia con un conseguente rafforzamento del valore tecnico.



**Giovanni Pitruzzella.**  
è Avvocato generale della Corte di giustizia dell'Unione Europea.

**I migliori Avvocati e i migliori Studi Legali Corporate 2021**

“

Con la pandemia, cambia anche il modo con cui le imprese vorranno assicurarsi

”

da clausola di stile diventa un elemento da valutare attentamente. È uno dei dati più importanti emersi durante il webinar «Sanità e professione legale - Il rischio pandemico nei contratti, nei rapporti tra paziente e medico, nelle assicurazioni. Come si sta orientando il legale?».

L'emergenza sanitaria da Covid-19 in corso, sta causando conseguenze significative sulle vite di tutti e sul personale medico. Ma non solo. Anche sul piano contrattuale si sono aperte le strade a nuove considerazioni. Per esempio proprio sulla clausola contrattuale per eventi catastrofali, «da clausola di stile oggi, la clausola per eventi catastrofali è diventato elemento che le parti devono valutare attentamente», ha sottolineato Giovanni Facci, professore associato dell'Università degli Studi di Bologna, intervenuto al webinar.

Il legislatore del 1942 nel contratto di assicurazione aveva previsto come eventi catastrofali la guerra, il terremoto, le insurrezioni ed eventi tumultuosi. Inoltre, la clausola si applicava solo all'assicurazione sui danni. Oggi, invece, il diritto vigente dovrà verificare le circostanze nuove e rispondere se l'articolo 1912 del codice civile si possa applicare anche sull'assicurazione sulla vita o a quella contro gli infortuni. Tra le stesse imprese, nello stilare polizze assicurative, «qualcuna è stata previdente e oggi è riuscita a raccogliere i frutti», ha rimarcato Lorenzo Locatelli, direttore della Scuola forense di Padova. Con questa pandemia, «cambierà il modo di assicurarsi?». Ad oggi, infatti, le polizze in circolazione prevedono il caso di interruzione degli affari. Tuttavia

le polizze più interessate, in generale, sono quelle che prevedono indennizzo per l'interruzione delle attività collegata all'evento specifico che colpisce la struttura o il bene prodotto e costringe alla chiusura dell'impresa o dell'attività economica.

Per quanto riguarda invece la responsabilità dei medici, «oggi la pandemia ha cambiato i termini del discorso. Il dato forte che è emerso è che la figura in primo piano non è quella del medico, ma della struttura sanitaria», ha affermato Massimo Franzoni, professore dell'Università degli Studi di Bologna. Mentre, in linea generale la responsabilità professionale dei sanitari gira intorno alla logica della cosiddetta «malpractice» (abuso o illecito o negligenza o imperizia in ambito sanitario), in questa pandemia sono state le stesse strutture sanitarie che hanno collassato di fronte alla forte affluenza dei pazienti. Alcune scelte nell'organizzare le strutture a livello regionale hanno infatti dato risposte non sempre soddisfacenti come è emerso dalle cronache anche recenti. «È lecito presumere che le contestazioni riguarderanno non l'imperizia tecnica del singolo sanitario, ma le asserite carenze organizzative delle strutturali o organizzative delle strutture sanitarie», ha fatto eco Facci, «si vedrà se le controversie saranno decise secondo gli orientamenti precedenti o si terrà in considerazione l'eccezionalità data dalla pandemia».

Altro tema di cui si è discusso riguarda lo stato della telemedicina. Sono molte le patologie che potrebbero beneficiare della telematica e della teleassistenza.

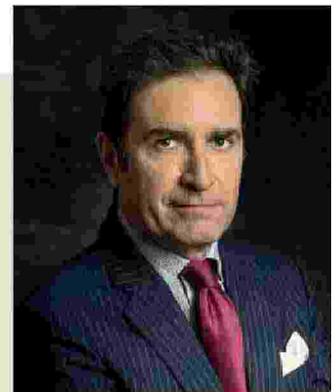
Tuttavia, «l'Italia a livello normativo non è adeguata. Non

## TROPPO PANPENALISMO PER CONVINCERE GLI INVESTITORI?

Il legame con l'America (e anche quello con l'Europa) è per l'Italia strategico e imprescindibile. E quindi nel settore della Giustizia, occorre intraprendere un percorso di profonde riforme, ma soprattutto in un programma di investimenti consistenti che preveda managerialità nell'amministrazione della giustizia stessa e una fuga da quello che nel linguaggio tecnico viene chiamato panpenalismo, cioè la scorciatoia nell'applicazione di norme penali a qualunque fattispecie. La giustizia ha delle necessità organizzative e ha bisogno di competenze. Entrambe queste cose costano e vanno pagate, per questo non si può prescindere dagli investimenti se veramente si vuole una giustizia più tempestiva ed efficiente. Un grande deterrente per i potenziali investitori stranieri sono appunto i procedimenti penali per ogni cosa, soprattutto in ambito aziendale: se da un lato l'intenzione è quella di attrarli per portare occupazione e nuove tecnologie, dall'altro la tendenza è quella di bersagliare penalmente il loro business. Una contraddizione troppo evidente per non porvi rimedio.

**Luca Arnaboldi**, *Managing partner di Carneluti Law Firm e Chairman Camera di Commercio Americana in Italia*

La speranza è che Mario Draghi e il suo governo possano invertire questa tendenza: è un'occasione imperdibile per l'Italia che ha l'opportunità di ricevere copiose risorse finanziarie da investire per riformare efficientemente non solo il settore della giustizia, ma tutto il sistema Italia nel suo complesso. È profondamente sbagliato pensare che a un numero elevato di avvocati corrisponda una maggior litigiosità. Al contrario, i giuristi sono portatori sani di legalità, della quale il nostro Paese (e non solo il nostro) ha sempre bisogno. Il problema non sono gli avvocati e nemmeno i giudici, quello che manca è la digitalizzazione della giustizia e un approccio anche manageriale. E qui devono concentrarsi gli investimenti. Ridurre il numero di legali significherebbe solo generare incompetenza e disordine, mentre quello che ora serve è renderci più efficienti e attrattivi.



## I migliori Avvocati e i migliori Studi Legali Corporate 2021

«è un problema tecnologico», come ha osservato Francesco Fimmanò, professore ordinario dell'Università degli Studi delle Camere di commercio Universitas Mercatorum di Roma. Il vero problema non riguarda la qualità medica o quella tecnologica, ma la sfera giuridica. Occorre, infatti, definire i nuovi criteri previsti per adeguare correttamente il servizio offerto.

Ma ancor prima di ciò, serve anche investire sull'educazione digitale, in quanto «l'impiego di tutta la strumentazione implica un'acculturazione che non esiste» ha sottolineato Franzoni. Infine, sull'ipotesi di una disciplina ad hoc per la responsabilità civile dei medici, il processo in Italia si è fermato. «Da qui ai prossimi 4/5 anni si riparerà di modificare la disciplina attuale».

### MAGGIORE STABILITÀ PER GLI INVESTITORI

Gli investitori esteri sono ancora poco entusiasti dall'idea di scommettere sulle infrastrutture italiane a causa della troppa burocrazia. È uno dei dati emersi durante *MF Italian Legal Week*. Per quanto l'Italia sia un'economia importante ed interessante per investimenti sulle infrastrutture, «il mercato è indietro a causa dell'instabilità politica e regolatoria, l'eccessiva burocratizzazione e, altro elemento rilevante, la qualità dell'iniziativa del partenariato pubblico-privato», ha affermato Daniele Ruggeri, associate partner strategy & transactions, infrastructure team, EY.

Eppure, «vi sono due fattori che rendono appetibile il mercato italiano delle infrastrutture: i rendimenti importanti che si vedono in Italia rispetto a Paesi europei, e il gap infrastrutturale nel Paese, che dà possibilità agli attori di investire capitali importanti».

Tuttavia gli investitori internazionali si trovano davanti ad un sistema imprevedibile, che scoraggia l'investimento.

«Quello che chiedono gli investitori è di avere un sistema sostanzialmente stabile. L'investimento presuppone una stabilità dell'assetto regolatorio che noi in Italia non abbiamo», ha rimarcato Maurizio Delfino, partner Delfino e associati Willkie Farr & Callagher.

«Senza stabilità gli investitori esteri scappano», ha lamentato Federico Sutti, Managing Partner, Dentons Italia. «Una possibile soluzione giuridica da poter implementare è quella di mettere dei limiti o eliminare la revoca per pubblico interesse, e di regolarizzare la stabilità delle concessioni. Le infrastrutture sociali che interessano il territorio riguardano molto spesso piccole realtà, rendendo le dimensioni dell'investimento poco appetibile», ha sottolineato Vito Bisceglie, partner Nctm. Con riferimento alle nuove tecnologie, invece, tra gli investimenti nelle infrastrutture che si stanno realizzando in Italia spicca il 5G. «L'Italia è tra i primi Paesi che sta investendo sulla tecnologia del 5G», ha ricordato Agostino Nuzzolo, general counsel, direttore della funzione Legal & Tax di Tim. In particolare, «Telecom, oltre ad investire sulle infrastrutture, sta puntando sulla combinazione di disponibilità dei servizi e degli impianti». Su questa linea, «uno dei progetti su cui si sta lavorando è la realizzazione di un conductor, ossia dei visori ottici con tecnologia 5G per eseguire visite a distanza, con un servizio di self monitoring del paziente». Tuttavia, occorre anche una regolamentazione dell'attività. «Oggi non c'è framework normativo importante sulla telemedicina», ha continuato Bisceglie.

Infine, sul tema delle stazioni appaltanti, oggi, è emersa la scarsa competenza degli organi preposti per i progetti e per le gare. «Per le concessioni pubbliche servono centri di competenza che aiutino il pubblico», ha concluso Federico Sutti.

## ATTRARRE PIÙ INVESTIMENTI CON INFRASTRUTTURE SALDE

Abbiamo fatto scappare le opportunità, e ci troviamo a investire solo ad alti costi; a mio avviso gli ultimi dieci anni sono stati un vero disastro. Ho lavorato molto nelle infrastrutture, ma ritengo che il meccanismo che muove tutto il sistema si sia fermato per una serie di motivi di carattere politico; lo Stato, anziché mandare l'infrastruttura sulla spesa corrente, cominciò a posizionarle sul mercato investendo a costi eccessivamente alti. Questo ha affossato molte operazioni e opportunità e quindi quell'ondata positiva che portò l'Italia a essere prima in Europa, ha lasciato il posto alla saturazione di un mercato principalmente tedesco ed olandese. Vi sono poi motivi legati ai cambiamenti nell'amministrazione locale, che hanno rallentato tutto il processo: quando un investitore perde 6 o 7 anni per un progetto, viene naturale decidere di abbandonarlo. È il caso delle strutture lombarde, al tempo uniche in Italia. Infine, si rimase fermi sia sul mercato primario che secondario dato che uno dipende dall'altro.

Project finance funzionò perché si avevano a disposizione professionisti competenti, come gli advisor per servizi infrastrutture, un'idea riproposta anche da altri Paesi come la Gran Bretagna, un aspetto che aiutò molto nella crescita del settore. Negli anni

venne poi smontata, poiché questa tecnica che richiedeva specializzazione a livello finanziario e tecnico, si ritrovò a disposizione solo occasionali geometri locali: venne a mancare la competenza. Il tutto smise di funzionare e oggi paghiamo la scelta di scarsità nel sistema. Impossibile che stazioni appaltanti locali riescano a trovare competenze per le gare locali, l'unica soluzione è avere centri di competenza laddove arriva il privato a richiedere assistenza. Anche il tema politico culturale è rilevante nel settore delle infrastrutture. La situazione giuridica deve migliorare: un cambiamento del governo non può autorizzare una revoca del pubblico interesse. Serve mettere limiti e stabilità alle concessioni per evitare che i politici cambino idea a riguardo perché è proprio questo che fa scappare gli investitori. In Germania e in Olanda ci sono molteplici investimenti esteri, mentre in Italia su medesime infrastrutture, non viene presentato nessun finanziamento proprio per questa possibilità di revoca.



**Federico Sutti.** Italy managing partner, Dentons